

Sesión 1

Capacitación en mantenimiento de la paz

Sinopsis

Sesión 1



2

Resultados del aprendizaje

- Describir los componentes de capacitación correspondientes a todo el personal de mantenimiento de la paz
- Explicar la relación entre los países que aportan contingentes o fuerzas de policía y la ONU en materia de capacitación
- Describir la estructura de la capacitación previa al despliegue
- Señalar cómo y dónde solicitar ayuda

3

Índice

- La necesidad de capacitación
- La responsabilidad común de capacitación
- Estructura de la capacitación previa al despliegue
- Determinación de los requisitos de capacitación previa al despliegue
- Obtención de ayuda a la capacitación en el DOP

4

La necesidad de capacitación

Tema 1



5

La importancia de la capacitación para las operaciones de mantenimiento de la paz

La **demanda** mundial de operaciones de mantenimiento de la paz se mantiene

Se encomiendan tareas más **complejas**

Necesidad de despliegues **rápidos**

Se requieren unidades más **facultadas y especializadas**

Grado más alto de **interoperabilidad**

Nuevas **amenazas** para la misión y la población civil

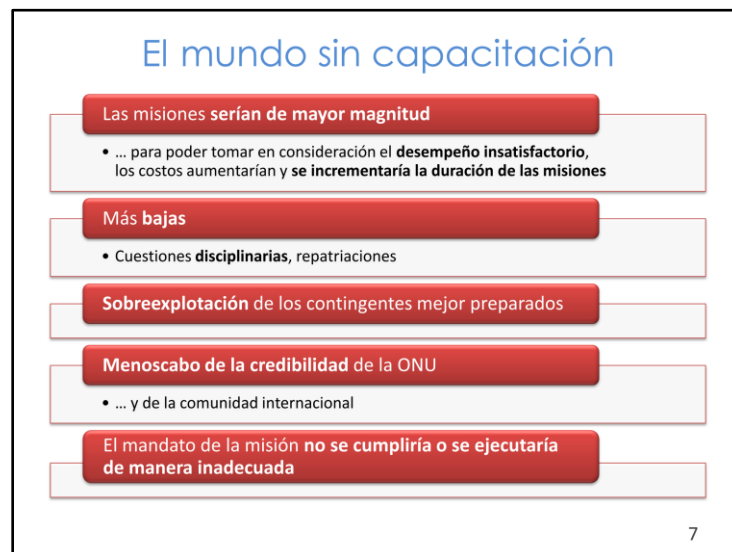
6

Mensaje esencial: Uno de los motivos de la necesidad de capacitación previa al despliegue reside en las graves amenazas que pesan directamente sobre el personal de mantenimiento de la paz en diversas operaciones de carácter delicado en ese ámbito.

He aquí algunas de las razones de la importancia de la capacitación en mantenimiento de la paz.

El último elemento de la lista resulta especialmente importante: el personal de mantenimiento de la paz se enfrenta a una serie de nuevas amenazas directas para sí mismo, la misión y la población civil.

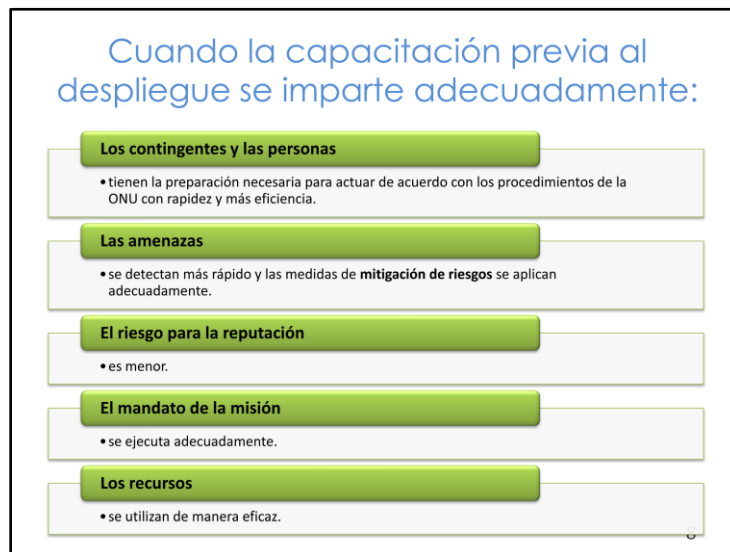
Los cascos azules y la enorme visibilidad de los vehículos blancos ya no constituyen una garantía de protección, por lo que los efectivos tienen que estar preparados para esta situación (relativamente nueva).



Mensaje esencial: La falta de capacitación previa al despliegue causa numerosos problemas en las misiones de mantenimiento de la paz, lo que en última instancia suele entorpecer la ejecución del mandato.

En caso de que, por cualquier motivo, pensemos que la formación no es necesaria o creamos que esta puede impartirse sin una planificación meticulosa y sin la asignación de los recursos adecuados, analicemos, por un momento, qué pasaría con las operaciones de mantenimiento de la paz si las personas y los contingentes se desplegasen sin una capacitación previa al despliegue de carácter adecuado y responsable:

- Las misiones serían de mayor magnitud para poder tomar en consideración el desempeño insatisfactorio.
- Los costos aumentarían.
- Se registrarían más bajas, cuestiones disciplinarias y repatriaciones.
- Se ralentizaría la ejecución del mandato y aumentaría la duración de las misiones.
- El país receptor retiraría su consentimiento.
- Los contingentes y las personas con mejor preparación se encargarían de las tareas más duras, lo que conllevaría una sobreexplotación de efectivos.
- Existiría una mayor desvinculación entre los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y el Comité del Personal de las Naciones Unidas.
- La credibilidad de las Naciones Unidas y la comunidad internacional se vería menoscabada.
- El mandato de la misión **no se cumpliría o se ejecutaría de manera inadecuada.**



Mensaje esencial: Una adecuada capacitación previa al despliegue aumenta la probabilidad de ejecución satisfactoria del mandato.

Por el contrario, si los Estados Miembros ejercen su responsabilidad plenamente y proporcionan la capacitación previa al despliegue como corresponde:

- Los contingentes y las personas tendrán la preparación necesaria para actuar de acuerdo con los procedimientos de las Naciones Unidas, entender los procesos de la misión y ser capaces de adaptarse con rapidez al entorno operativo de esta.
- Los recursos se utilizarán eficazmente.
- Los contingentes y las personas serán más capaces de actuar con seguridad y exponerse a menos riesgos.
- El riesgo para la reputación será menor.
- **El mandato de la misión** se ejecutará adecuadamente y los **recursos** se utilizarán eficazmente.



Mensaje esencial: Actualmente, la labor de mantenimiento de la paz es fruto de una alianza mundial constituida por los 193 Estados Miembros y los 123 países (según datos de diciembre de 2018) que aportan contingentes y fuerzas de policía.



Mensaje esencial: La considerable magnitud y diversidad de los agentes a los que brindar apoyo hace que la capacitación en mantenimiento de la paz constituya un reto.

La capacitación en mantenimiento de la paz constituye una cuestión de envergadura; para el Departamento de Operaciones de Paz (DOP) y el Departamento de Apoyo Operacional (DAO), este ámbito representa un enorme esfuerzo llevado a cabo por un pequeño equipo de 30 profesionales que brindan apoyo al siguiente conjunto de agentes:

- Los países que aportan contingentes y fuerzas de policía.
- Las misiones de mantenimiento de la paz.
- Los componentes militar, de policía y civil.
- Los asociados regionales.
- Otras instituciones de capacitación.
- Los servicios del DOP y el DAO.
- Etc.

Este es, entre otros, uno de los motivos por los que los países que aportan contingentes o fuerzas de policía deberían ejercer plenamente su capacidad de contribuir de manera coherente a la capacitación previa al despliegue en los planos nacional y regional.

La responsabilidad común de capacitación

Tema 2



Resolución 49/37 (1994) de la Asamblea General de las Naciones Unidas

- Los Estados Miembros asumieron su **responsabilidad** de proporcionar capacitación al personal encargado de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
- La Secretaría de las Naciones Unidas tiene la obligación de elaborar material de capacitación y establecer una serie de medidas de asistencia a los Estados Miembros.

12

Mensaje esencial: La resolución 49/37 de la Asamblea General (1994) define las funciones de la Secretaría y los Estados Miembros, respectivamente, en materia de capacitación.

En este sentido, me gustaría llamar su atención sobre la resolución 49/37 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, en la que se contemplan las responsabilidades en materia de capacitación tanto de la Secretaría como de los países que aportan contingentes o fuerzas de policía.

- Los Estados Miembros asumieron su responsabilidad de proporcionar capacitación al personal encargado de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
- La Secretaría de las Naciones Unidas tiene la obligación de elaborar material de capacitación y establecer una serie de medidas de asistencia a los Estados Miembros.

Resolución 49/37 (1994) de la Asamblea
General de las Naciones Unidas

**En el caso de los
contingentes militares y
de policía,**

**la capacitación
constituye una
responsabilidad
nacional**

13

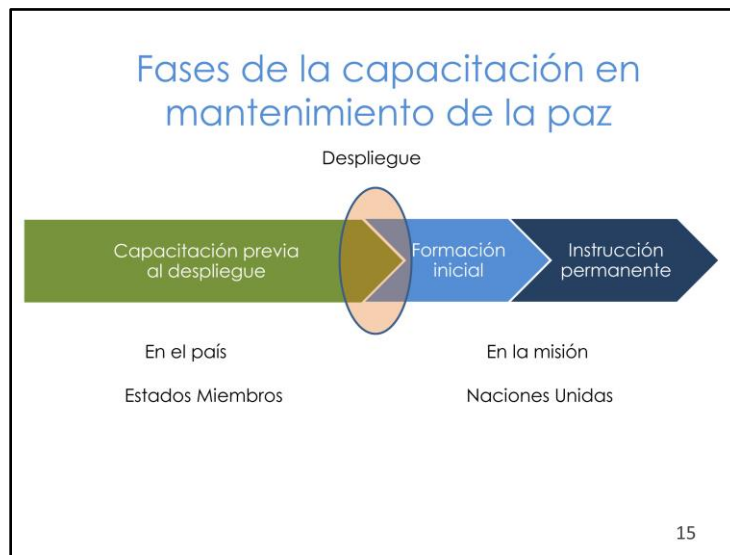
Mensaje esencial: La capacitación de los contingentes de mantenimiento de la paz constituye una responsabilidad nacional.

Estructura de
la capacitación
previa al despliegue

Tema 3



14



Mensaje esencial: La capacitación en mantenimiento de la paz engloba tres fases: capacitación previa al despliegue, formación inicial e instrucción permanente.

Para cumplir este mandato, la Secretaría, en consulta con los países que aportan contingentes o fuerzas de policía, definió una serie de modelos conceptuales y prácticos que han de tenerse en cuenta al planificar la contribución a las operaciones de mantenimiento de la paz.

En primer lugar, la capacitación en mantenimiento de la paz consta de tres fases, en cuyo marco se establece la entidad responsable y su ubicación geográfica:

- Capacitación previa al despliegue en el país con anterioridad al despliegue de la unidad (responsabilidad de los países que aportan contingentes o fuerzas de policía);
- Formación inicial en la misión con posterioridad al despliegue (responsabilidad de las Naciones Unidas ejercida a través de la correspondiente misión);
- Instrucción permanente durante la ejecución del mandato (responsabilidad de las Naciones Unidas ejercida a través de la correspondiente misión).



Mensaje esencial: La capacitación previa al despliegue consta de cuatro etapas: capacitación técnica individual y colectiva, capacitación de las Naciones Unidas, capacitación específica de la misión e integración.

Dado que la capacitación previa al despliegue constituye fundamentalmente una responsabilidad nacional, me gustaría señalar que esta fase en concreto contempla cuatro importantes etapas que también deben tenerse en cuenta en los preparativos de nuevos despliegues o rotaciones.

Las cuatro etapas en cuestión son:

- Capacitación técnica individual y colectiva ("capacitación de los cascos verdes");
- Capacitación de las Naciones Unidas (capacitación de los cascos azules);
- Capacitación específica de la misión;
- Capacitación orientada a la integración.

Dentro de la etapa 1 (capacitación técnica):

Todo el personal desplegado participa en actividades de formación en competencias **básicas de carácter técnico y táctico**.

Todo el personal atiende a los requisitos **nacionales** previos al despliegue.

Dentro de la etapa 2 (capacitación de las Naciones Unidas):

Se facilitan materiales básicos de capacitación previa al despliegue y se imparten los correspondientes módulos de capacitación estandarizados en los que se incluyen los requisitos obligatorios de capacitación previa al despliegue establecidos por las Naciones Unidas.

Etapla 3 (capacitación específica de la misión):

El personal de comandancia, el conjunto de oficiales de Estado Mayor y el personal esencial participan en las actividades de capacitación específica de la misión, que incluyen ejercicios de puesto de comando, basados en situaciones hipotéticas y de simulación.

Etapla 4 (capacitación orientada a la integración):

Los contingentes militares y de policía participan en un **ejercicio de adiestramiento sobre el terreno** basado en los módulos específicos de la misión. En esta etapa, el personal de comandancia y las autoridades nacionales **evalúan la disponibilidad operacional** de los contingentes aportados por los países.

Permítanme ilustrar la gran importancia de esta etapa mediante un ejemplo: Muchas veces, a la hora de realizar evaluaciones, pregunto al personal de comandancia de los contingentes de distinto grado dónde conocieron a sus efectivos. Y la persona en cuestión responde que en el aeropuerto...

Determinación de
los requisitos de
capacitación
previa al despliegue

Tema 4



Agentes nacionales de capacitación previa al despliegue

Instituciones nacionales de capacitación
en mantenimiento de la paz

frente a

sistemas nacionales de capacitación

18

Mensaje esencial: La capacitación nacional en mantenimiento de la paz y el sistema nacional de capacitación han de complementarse mutuamente.

Requisitos nacionales de capacitación previa al despliegue



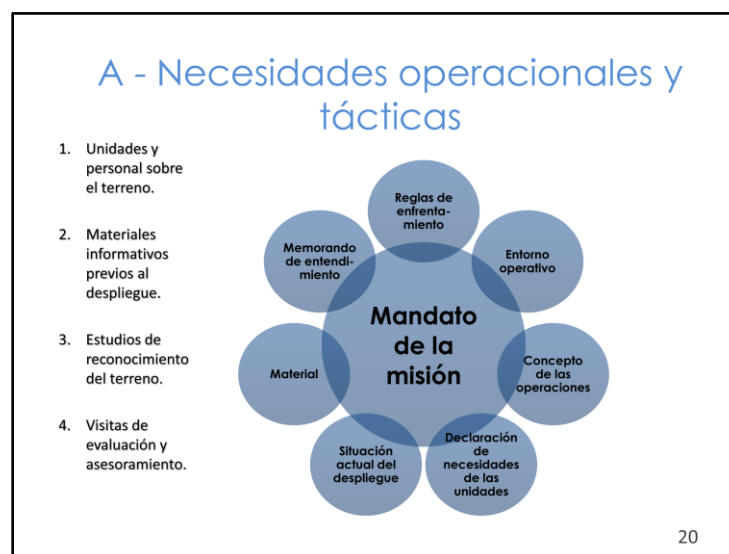
19

Mensaje esencial: Los requisitos de capacitación previa al despliegue se extraen de tres fuentes: la autoevaluación nacional, las necesidades de la misión y los requisitos establecidos por las Naciones Unidas.

Los tres ámbitos de los que los planificadores extraen los elementos necesarios para elaborar los planes y programas son los siguientes:

- La propia misión, en cuyo marco se determinan las necesidades operacionales y tácticas.
- Los contenidos del plan de [capacitación previa al despliegue](#) del personal esencial de mantenimiento de la paz (materiales básicos de capacitación previa al despliegue y módulos de capacitación estandarizados).
- El resultado de las autoevaluaciones nacionales, donde se evalúan los conocimientos y las competencias de carácter técnico y táctico de los efectivos militares y policiales de los nuevos despliegues o rotaciones recién creados con respecto a las obligaciones contraídas por cada uno de los contingentes aportados en materia de capacidad.

Tras un análisis detenido de estos tres elementos, los planificadores nacionales estarán listos para elaborar los planes y programas de [capacitación previa al despliegue](#) y para determinar los principales esfuerzos requeridos, inclusive en términos de costos y calendarios.



Mensaje esencial: Las necesidades de capacitación operacional se establecen a partir de los diversos documentos específicos de la misión.

A partir del análisis de la misión, se determinan las necesidades operacionales y tácticas.

Deben tenerse especialmente en cuenta los siguientes aspectos:

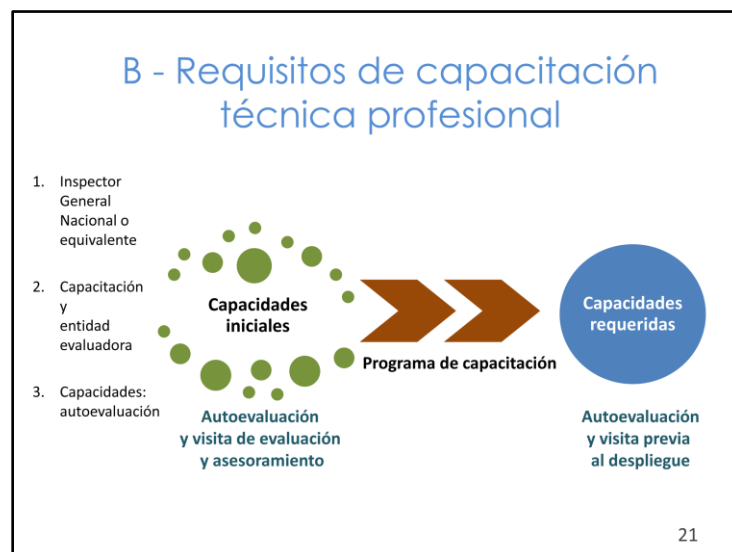
Las tareas encomendadas por la misión, en cuyo marco se confía a las unidades militares y de policía que ejecuten las actividades de dos posibles formas:

- Ejerciendo un papel de liderazgo, por ejemplo, en la creación de un entorno seguro o la protección de la población civil frente a la violencia física;
- Ejerciendo un papel facilitador, por ejemplo, apoyando las acciones humanitarias o los procesos políticos, así como los de desarme, desmovilización y reintegración (DDR), reforma del sector de la seguridad (RSS), instauración del estado de derecho, etc.

Asimismo, las autoridades nacionales tendrían que prestar atención a lo siguiente:

El concepto general de las operaciones de la misión, el entorno operacional, las reglas de enfrentamiento o intervención, el material utilizado, el memorando de entendimiento y la situación en el momento del despliegue.

Ello permitirá a la comandancia de la unidad la elaboración de sus planes operacionales: Plan de Protección de la Fuerza, Plan de Protección de los Civiles y Plan de Creación de un Entorno Seguro.



Mensaje esencial: Los requisitos de capacitación técnica profesional se establecerán a partir de una autoevaluación inicial y, posiblemente, de las recomendaciones de una visita de evaluación y asesoramiento.

El tercer elemento consiste en determinar si las personas y, lo que es más importante, los contingentes militares y de policía se encuentran disponibles en el momento de su designación y cuentan con la capacidad requerida.

A través del mecanismo nacional de evaluación y valoración, las autoridades nacionales deberían determinar el nivel de todos los efectivos aportados en el momento de su designación o nombramiento y elaborar los planes y programas de capacitación de acuerdo con las deficiencias detectadas para la ejecución de las tareas encomendadas.

El programa de capacitación deberá estar diseñado en función de lo anterior y proporcionar a la unidad el grado de desempeño deseado a tiempo para la visita de autoevaluación previa al despliegue.

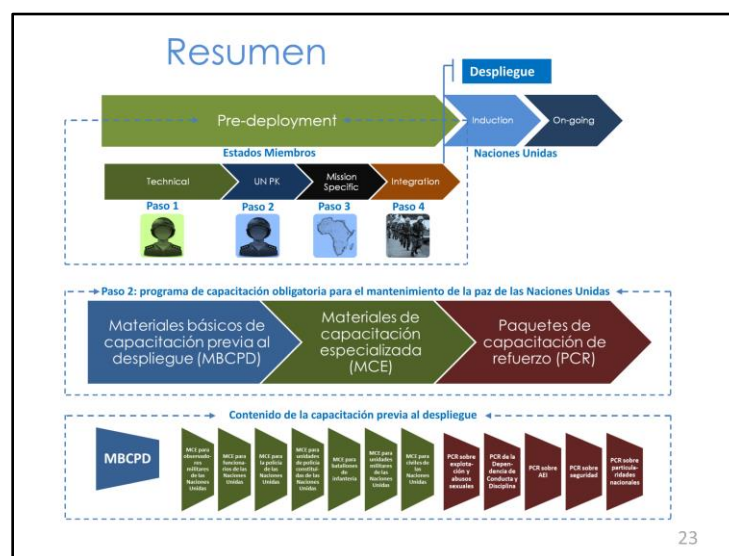
Obviamente, habrá diferencias entre rotaciones en este aspecto, que constituye la parte más compleja de la capacitación previa al despliegue, la cual se impartirá en la etapa uno de la capacitación técnica.



Mensaje esencial: Las Naciones Unidas elaboran materiales de capacitación adecuados a cada una de las fases y etapas de la capacitación en mantenimiento de la paz.

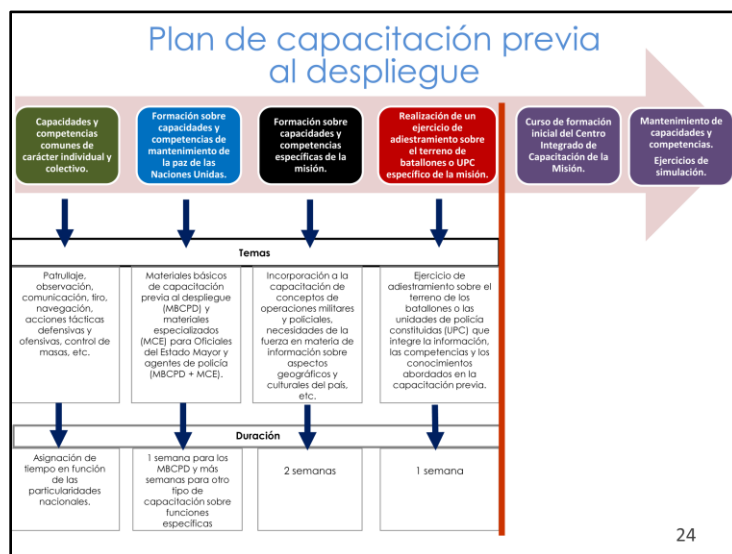
Las Naciones Unidas facilitan un conjunto diferente de materiales de capacitación para cada fase o etapa de la capacitación en mantenimiento de la paz, a saber:

- Los materiales básicos de capacitación previa al despliegue para la capacitación de las Naciones Unidas (de carácter obligatorio);
- El material de capacitación especializado destinado a grupos de población específicos (observadores militares de las Naciones Unidas, policía de las Naciones Unidas, civiles, etc.);
- El conjunto de materiales de capacitación de refuerzo sobre ámbitos específicos (explotación y abusos sexuales, conducta y disciplina, etc.).



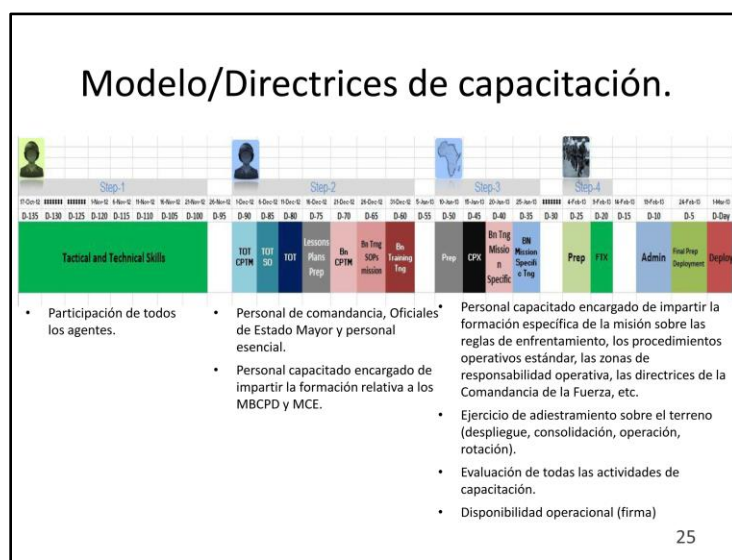
Mensaje esencial: Los conjuntos de materiales de capacitación de las Naciones Unidas constituyen un sistema coherente ajustado a las cuatro etapas de la capacitación previa al despliegue.

Este es el resumen de las tres fases de capacitación, las cuatro etapas de la capacitación previa al despliegue y el material disponible.



Mensaje esencial: El plan de capacitación previa al despliegue es fruto del análisis de los requisitos de capacitación.

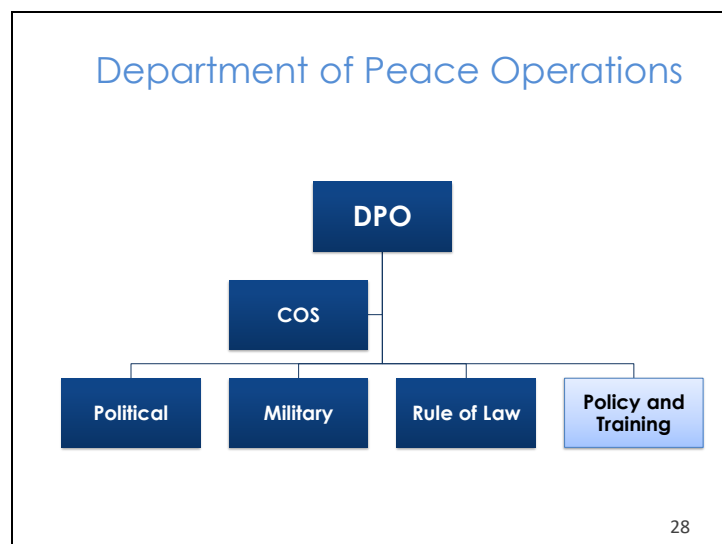
El análisis de los requisitos de capacitación previa al despliegue debería culminar en la elaboración de un plan de capacitación por etapas que abarcara el conjunto de temas y cuestiones de formación en cada etapa, así como un primer plan de asignación de tiempo.



Mensaje esencial: La aplicación del plan de capacitación se traduce en el establecimiento de la correspondiente secuencia, que discurrirá hasta la fecha solicitada de despliegue de la unidad.

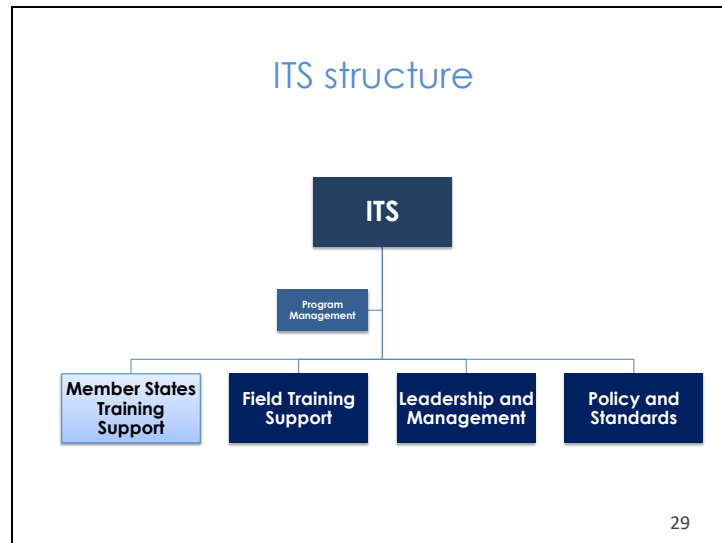
Aquí podemos ver la secuencia de la capacitación de una unidad una vez establecido el calendario del plan de capacitación previa al despliegue, tomando como referencia la fecha de este.

El plan y el calendario en cuestión deberán mostrarse al equipo de las Naciones Unidas en el momento de la visita previa al despliegue y el envío de la remesa del certificado de capacitación.

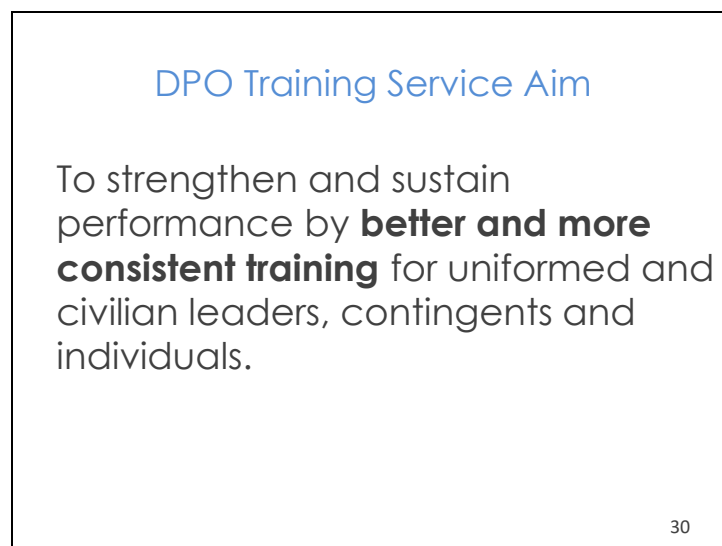


Mensaje esencial: La División de Políticas, Evaluación y Capacitación (DPEC) está ubicada dentro del DOP.

Esto constituye un mero recordatorio: consúltese el módulo B "Panorama de la Secretaría".



Mensaje esencial: Dentro del Servicio Integrado de Capacitación de la DPEC, la Sección de Apoyo a la Capacitación de los Estados Miembros se encarga de brindar la correspondiente ayuda en este ámbito.



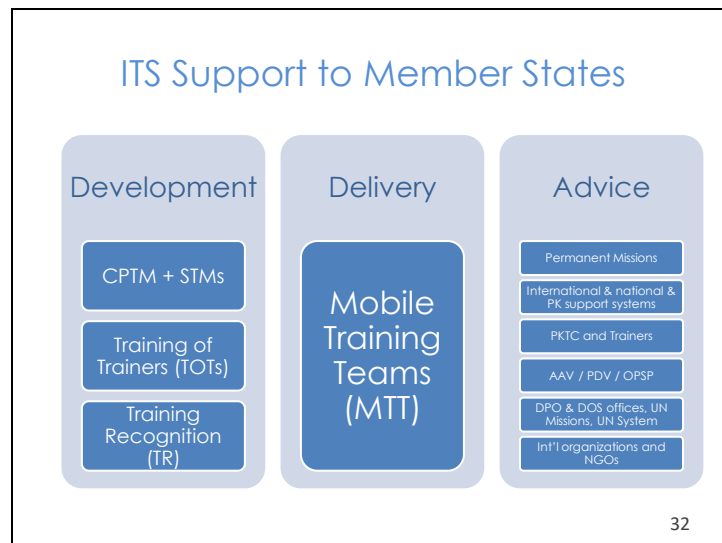
Mensaje esencial: El Servicio de Capacitación del DOP presta apoyo a todos los componentes de las misiones de mantenimiento de la paz (uniformados y civiles, contingentes y personas).



Mensaje esencial: El apoyo brindado por el Servicio Integrado de Capacitación abarca el diseño y el suministro de material y cursos de capacitación, así como la prestación de servicios de asesoramiento y asistencia.

El DOP y el DAO ayudan a la capacitación de los países que aportan contingentes o fuerzas de policía a través de estos tres servicios:

- El diseño de contenidos y conjuntos de materiales de capacitación estandarizados (reconocimiento de la capacitación).
- La impartición de cursos de capacitación personalizados en apoyo de las esferas prioritarias de las misiones de mantenimiento de la paz (equipos móviles de capacitación o EMC), así como de cursos para el personal directivo superior de las misiones.
- El asesoramiento y apoyo en todos los aspectos de la capacitación previa al despliegue que atañan al personal uniformado de mantenimiento de la paz.



Mensaje esencial: El Servicio Integrado de Capacitación puede ayudar a los Estados Miembros a desarrollar su capacidad de formación, así como a formar a sus formadores.

La formación de formadores está orientada, sobre todo, a brindar apoyo a los Estados Miembros.

Tras haber diseñado un programa nuevo, los Estados Miembros pueden solicitar el correspondiente reconocimiento de la capacitación.

Los equipos móviles de capacitación dirigidos por el Servicio Integrado de Capacitación pueden viajar a los Estados Miembros y ayudarlos a desarrollar la capacidad de formación necesaria (**NOTA IMPORTANTE:** los equipos móviles de capacitación no forman directamente a los contingentes).

El asesoramiento puede proporcionarse a todos los agentes involucrados, ya sea en Nueva York, en las capitales o sobre el terreno.

Lecture Take Away

- Training is essential to perform in UN PKO
- Pre-deployment training is a national responsibility
- The planning of pre-deployment training must be based on self-evaluations.
- The UN Secretariat, through ITS/DPO, is responsible for providing training support to T/PCCs.